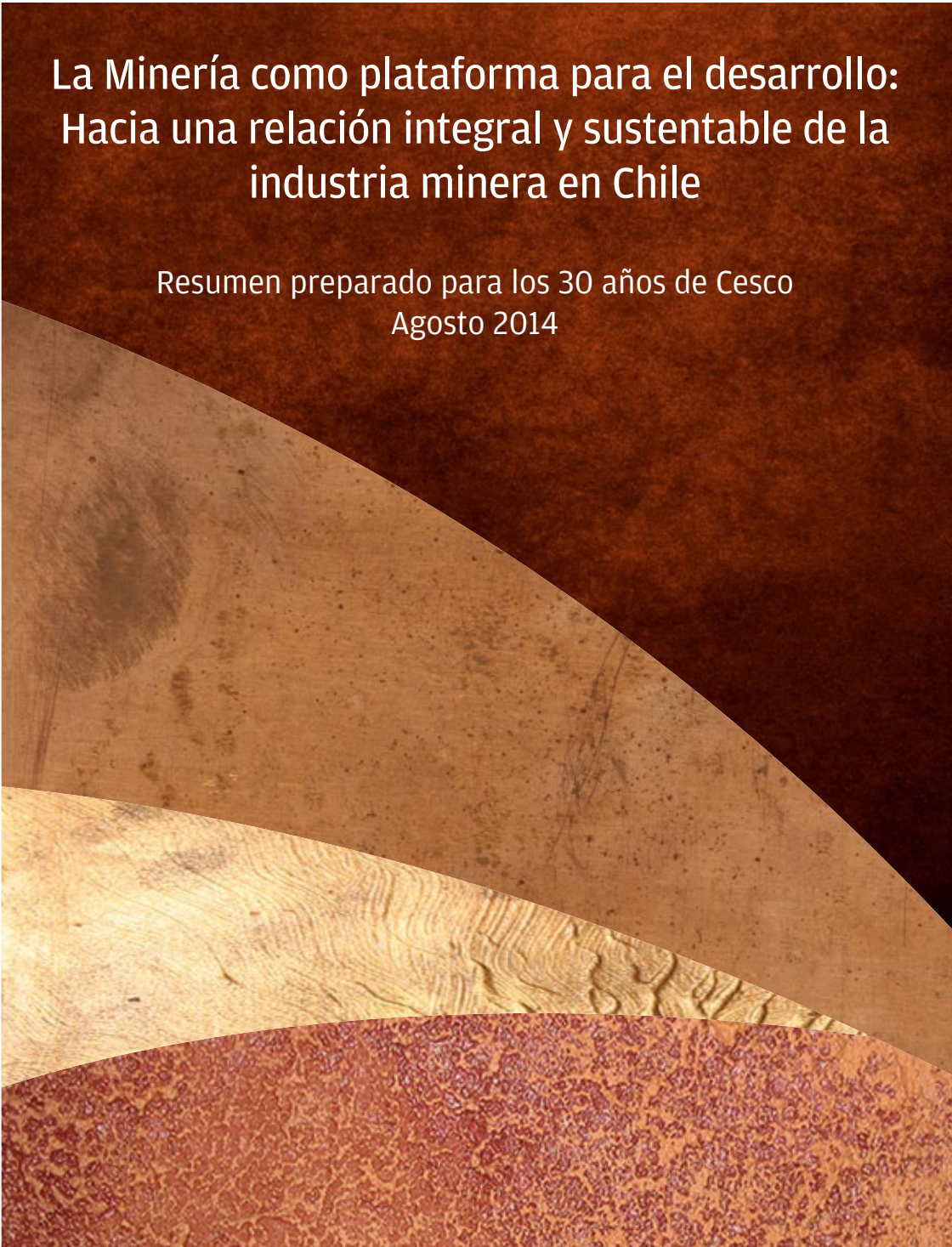


# CESCO *30 años*



## La Minería como plataforma para el desarrollo: Hacia una relación integral y sustentable de la industria minera en Chile

Resumen preparado para los 30 años de Cesco  
Agosto 2014



## La oportunidad

La industria minera en Chile ha sido un pilar del desarrollo del país a lo largo de su historia y un catalizador crucial de su crecimiento económico durante las últimas décadas, donde la inversión minera aumentó considerablemente.

Sin embargo, este sector que logró consolidar a Chile como una potencia en producción minera a nivel mundial y como destino de inversión de las principales compañías mineras internacionales, evidencia deterioro y enfrenta desafíos mayores que en el pasado, lo que invita a una reflexión y revisión sobre el futuro de la minería en el país.

La minería puede contribuir mucho más al desarrollo del país si dejamos de considerarla solamente como una generadora de ingresos o de impuestos para el Estado, como ha sido hasta ahora. La visión de la minería como “vaca lechera” está obsoleta.

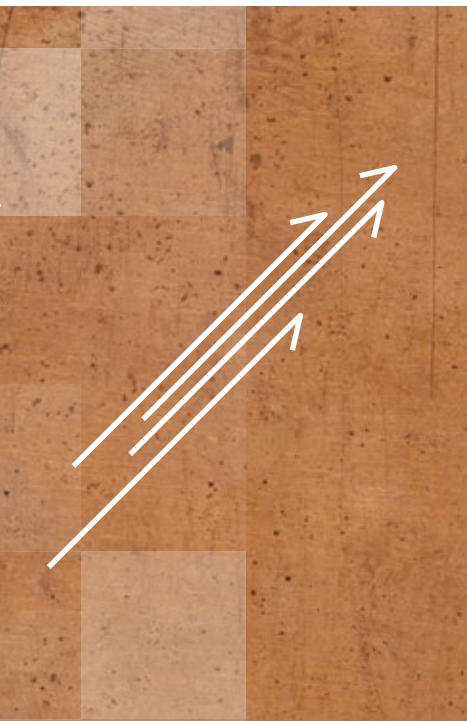
A pesar de la alta gravitación de la minería en Chile y de la magnitud de sus desafíos, no existe una discusión adecuada sobre sus perspectivas de largo plazo, y peor aún, la interrogante sobre cómo lograr que la minería sea un factor determinante en el desarrollo del país, está ausente.



## La nueva etapa de la industria minera en Chile

Las demandas provenientes de una sociedad emergente, que ha mejorado su calidad de vida -en lo cual la minería ha realizado un aporte significativo-, están cambiando el marco tácito que prevaleció en las décadas anteriores para el funcionamiento de la minería en Chile. Los permisos para la inversión y la operación son más difíciles de obtener y las exigencias a su aporte al país son mayores.

El cambio social coincide con una fase de deterioro de las condiciones de competitividad de la industria. Si bien la competitividad minera se deteriora en todo el mundo, en Chile ha ocurrido de manera más acelerada, especialmente en algunas variables como la productividad laboral y los costos de insumos críticos como la energía. Esta situación marca un contraste notorio con las décadas pasadas, que se caracterizaron por condiciones más favorables para la actividad minera y por un nivel menor de exigencias sociales y ambientales.



## Insuficiencias en la legitimidad de la minería en el país

Chile ha sido exitoso en desarrollar un sector minero de primer nivel mundial, pero no ha logrado vincularlo plenamente con otros sectores de la economía, la política y la sociedad chilena. Esta falencia tiene responsabilidades compartidas tanto en la sociedad y la elite política y económica, como en las propias compañías mineras.

Las empresas mineras han oscilado constantemente entre dos enfoques. Por un lado suelen seguir una estrategia de bajo perfil para pasar inadvertidas, en la creencia que así es menos probable verse involucradas en un debate tributario, favoreciendo además la búsqueda de soluciones individuales a sus problemas. Por otro lado, cuando se presentan trabas relevantes para su desenvolvimiento en aspectos como la energía o la mano de obra, surgen intenciones de asumir un mayor protagonismo en el debate nacional, aunque este camino no ha logrado trascender consistentemente hasta ahora.

La minería es el único sector representado por dos organizaciones gremiales paralelas, agravando aún más su fraccionamiento y marginalidad. El resto de los sectores empresariales también contribuye a este aislamiento, pues a pesar que muchos de ellos se benefician directa e indirectamente del crecimiento de la minería, tienden a no valorar en toda su dimensión el aporte del sector y a guardar silencio cuando los vientos soplan contra la minería.



## Evitar el rentismo es fundamental para la minería en Chile

La industria minera contribuiría aún más al desarrollo si la usamos para crear nuevas industrias y servicios nacionales, como proveedores mineros para la minería nacional y mundial. La minería debe usarse como plataforma para el desarrollo. Esto es lo que han hecho países como Australia, Canadá, Finlandia y otros.

Existe la necesidad de avanzar desde una primera etapa enfocada en la explotación eficiente de los recursos hacia una nueva etapa que se avizora más compleja, ya que se requiere mayor sofisticación en aspectos como capacidad de articulación de actores, generación de soluciones más integrales para demandas provenientes de grupos sociales más organizados, necesidad de enfrentar competencia en mercados más avanzados y capacidad de innovación y de competitividad en rubros más complejos.

Se hace necesario crear capacidad para desarrollar potentes e innovadoras industrias de bienes y servicios ligadas a la minería, que apoye la competitividad de las industrias de recursos naturales a través de soluciones efectivas, oportunas e innovadoras a los problemas productivos. De esta forma, las empresas proveedoras de bienes y servicios se convertirán en motores de emprendimiento e innovación que sustentan procesos exportadores exitosos.



Chile cuenta con un “modelo mixto” donde coexiste la explotación minera pública y privada. El modelo mixto ofrece la ventaja de una mayor escala que amplifica las oportunidades de desarrollo de una industria de proveedores respecto de la opción de explotar los recursos solo a través de compañías privadas o de compañías estatales. Además la coexistencia de minería pública y privada aumenta la legitimidad de la actividad minera en el país y establece una comparación implícita de la gestión de las compañías y del aporte que realizan al país.

## La oportunidad para alcanzar el desarrollo a partir de los recursos naturales.

### El Modelo de Desarrollo Minero Integral y Sustentable

Cesco estima que sería conveniente establecer pronto un marco de discusión más amplio y realista que rompa el estancamiento de miradas cortoplacistas y rentistas, que por el contrario, promueva un debate orientado a aprovechar las grandes oportunidades que puede aportarle al país una actividad minera bien desarrollada e integrada. Se propone un Modelo de Desarrollo Minero Integral y Sustentable que:

- Equilibre un manejo efectivo de la renta minera.
- Genere las bases para que la minería sea la plataforma para el desarrollo del país a través del desarrollo productivo y tecnológico asociado a industrias complementarias de bienes y servicios que sean cada vez más intensivas en innovación.
- Asegure que los estándares ambientales y sociales sea acorde a un desarrollo sustentable, que incorporen las mejores prácticas internacionales y que sean vista como legítimas por todas las partes interesadas relevantes.



# CESCO

CENTRO DE ESTUDIOS  
DEL COBRE Y LA MINERÍA



Centro de Estudios del Cobre y la Minería - CESCO  
Las Urbinas 53, oficina 24, Providencia, Santiago de Chile  
+56 (2) 2481 4300  
[www.cesco.cl](http://www.cesco.cl)